

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 2012
déterminant les conditions minimales
de l'aide adéquate la plus rapide et
les moyens adéquats et visant à rendre
plus flexibles les règles en matière de l'aide
adéquate la plus rapide**

(déposée par Mme Vanessa Matz et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 10 november 2012 tot vaststelling van
de minimale voorwaarden van de snelste
adequate hulp en van de adequate middelen,
en houdende versoepeling van de regels
inzake de snelste adequate hulp**

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz c.s.)

RÉSUMÉ

L'auteur de la présente proposition de loi souhaite rendre plus flexibles les règles lorsqu'il s'agit de fournir une assistance rapide et adéquate en autorisant les services de secours de la sécurité civile à rassembler les moyens adéquats sur les lieux de l'intervention et non pas uniquement au moment du départ.

SAMENVATTING

Met dit wetsvoorstel wordt een versoepeling beoogd van de regels in verband met de verlening van snelle en adequate hulp. Het is de bedoeling de hulpdiensten van de civiele veiligheid toe te staan de adequate middelen op de plaats van de interventie samen te brengen, en dus niet alleen bij het vertrek.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 15 mai 2007¹ relative à la sécurité civile définit l'aide adéquate la plus rapide comme "les services opérationnels qui peuvent, avec les moyens adéquats, être sur les lieux d'une intervention dans le délai le plus court".

L'arrêté royal du 10 novembre 2012 détermine les moyens minimaux adéquats, c'est-à-dire l'engagement minimum en matériel et en personnel pour assurer une aide opérationnelle adéquate. Il s'agit d'un minimum absolu qui doit être disponible dans le réseau de postes de la zone.

Pour certaines interventions² telles que la lutte contre l'incendie et l'explosion ou la lutte contre la pollution et la libération de substances dangereuses et pour lesquelles il est prévu une autopompe avec six membres d'équipage, ces six membres d'équipage doivent partir vers les lieux de l'intervention au même moment.

Une exception existe cependant à cette règle générale puisque lorsqu'au cours de la mobilisation des moyens adéquats, il n'est pas possible de rassembler dans le délai déterminé par la zone l'effectif minimal de six personnes dans l'autopompe multifonctionnelle, celle-ci peut être remplacée par deux autopompes multifonctionnelles, avec chacune un effectif minimal de quatre personnes envoyé simultanément de deux postes différents³.

Toutefois, dans les instructions communiquées aux zones de secours et aux prézones⁴, il est indiqué que le service ne peut pas être organisé structurellement sur la base cette exception.

Cette exception est motivée par le fait que, principalement dans les zones rurales travaillant surtout avec des pompiers volontaires, un long laps de temps s'écoule parfois avant de pouvoir réunir six personnes pour le départ d'une autopompe.

¹ Loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, *Moniteur belge* du 31 juillet 2007.

² Annexe 1 de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats, *Moniteur belge* du 27 novembre 2012.

³ Article 6 de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats, *Moniteur belge* du 27 novembre 2012.

⁴ Circulaire ministérielle du 3 juin 2013 relative à l'application de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats, *Moniteur belge* du 10 juillet 2013, pp.3-7.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 15 mei 2007¹ betreffende de civiele veiligheid omschrijft het begrip "snelste adequate hulp" als "de operationele diensten die het snelst op de plaats van de interventie kunnen zijn met de adequate middelen".

Het koninklijk besluit van 10 november 2012 omschrijft de "minimale adequate middelen", dat wil zeggen de minimale inzet van materiaal en personeel om een adequate operationele hulp te waarborgen. Het gaat om een absoluut minimum dat in het postennetwerk van de zone beschikbaar dient te zijn.

Voor sommige interventies² (zoals optreden bij brand en explosies, tegengaan van vervuiling of zorgen dat gevaarlijke stoffen niet vrijkomen) moet een autopomp met zes bemanningsleden uitrukken. In dat geval moeten die zes bemanningsleden op hetzelfde moment vanuit die post naar de plaats van de interventie vertrekken.

Op die algemene regel geldt echter een uitzondering: "Ingeval tijdens het oproepen van de adequate middelen blijkt dat het niet mogelijk is binnen de tijdspanne bepaald door de zone om de minimale bezetting van zes personen in de multifunctionele autopomp (...) te verzamelen, kan deze laatste vervangen worden door twee multifunctionele autopompen, elk bemand met minimum vier personen (...), die tegelijk uit twee verschillende posten gestuurd worden"³.

In de instructies aan de hulpverleningszones en de prezones⁴ wordt echter aangegeven dat de dienst "niet structureel mag georganiseerd zijn op basis van deze uitzondering".

Die uitzondering wordt gemotiveerd doordat zeker "in landelijke gebieden waar vooral met vrijwillige brandweerlieden gewerkt wordt, het soms enige tijd kan duren alvorens er 6 personen kunnen worden verzameld voor het vertrek met een autopomp".

¹ Artikel 2, 5°, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, *Belgisch Staatsblad* van 31 juli 2007.

² Bijlage 1 van het koninklijk besluit tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen, *Belgisch Staatsblad* van 27 november 2012.

³ Artikel 6 van het koninklijk besluit tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen, *Belgisch Staatsblad* van 27 november 2012.

⁴ Omzendbrief van 3 juni 2013. – Toepassing van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen, *Belgisch Staatsblad* van 10 juli 2013, bladzijden 3 tot 7.

Malgré l'existence de cette exception, il faut bien reconnaître que la règle des six pompiers au départ se révèle très difficile à appliquer. En effet, lors des auditions en commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants dans le cadre de l'évaluation de la réforme de la sécurité civile⁵, plusieurs participants ont indiqué que la règle des six membres d'équipage au départ se révèle très difficile à appliquer.

Relayant la demande des bourgmestres d'obtenir plus de flexibilité en ce qui concerne les normes lorsqu'il s'agit de fournir une assistance rapide et adéquate, le gouverneur de la province du Brabant wallon⁶ a proposé que, si la mobilisation des moyens adéquats ne pouvait pas être rencontrée au moment départ, elle puisse l'être au moment de l'arrivée.

Lors de son audition en commission de l'Intérieur, le ministre de l'Intérieur⁷, Monsieur Pieter De Crem, a déclaré ceci: "Quant au départ à six pompiers au lieu de quatre, le ministre explique qu'il s'agit d'une mesure de sécurité pour le personnel mais qu'il ne voit pas d'inconvénient à ce qu'on fixe à nouveau, sous certaines conditions, le nombre à quatre".

Partant des éléments précités, l'auteur de la présente proposition de loi souhaite rendre plus flexibles les règles lorsqu'il s'agit de fournir une assistance rapide et adéquate en autorisant les services de secours à rassembler les moyens adéquats sur les lieux de l'intervention et non pas uniquement au moment du départ.

Le nombre de pompiers reste identique à celui fixé par l'annexe 1^{re} de l'arrêté royal précité pour préserver la sécurité du personnel pompier. Toutefois, une plus grande flexibilité est accordée aux zones de secours dans l'organisation de l'intervention.

Ondanks die uitzondering kan men er niet omheen dat de regel van zes brandweerlieden bij vertrek kennelijk heel moeilijk toepasbaar is. Tijdens de hoorzittingen in de Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken in verband met de evaluatie van de hervorming van de civiele veiligheid⁵ hebben meerdere deelnemers gesteld dat de regel van zes personen bij vertrek heel moeilijk toepasbaar blijkt te zijn.

De gouverneur van de provincie Waals-Brabant heeft verwezen naar het verzoek van de burgemeesters om meer normflexibiliteit te verkrijgen wanneer het er op aankomt snelle en adequate hulp te verlenen⁶; daarbij heeft hij voorgesteld dat indien niet alle adequate middelen kunnen worden ingezet bij het vertrek, aan die vereiste zou mogen worden voldaan bij aankomst.

Tijdens een hoorzitting gaf minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel Pieter De Crem het volgende aan: "Wat het uitrukken met zes in plaats van met vier brandweerlieden betreft, legt de minister uit dat deze maatregel werd genomen ten behoeve van de veiligheid van het personeel. Niettemin heeft hij er niets op tegen om dat aantal, onder bepaalde voorwaarden, opnieuw op vier te brengen."⁷

Op grond van wat hierboven wordt toegelicht, wenst de indienster van dit wetsvoorstel de regels te versoepelen wanneer het er op aankomt snelle en adequate hulp te verlenen. Zulks zou gebeuren door de hulpdiensten van de civiele veiligheid toe te staan de adequate middelen op de plaats van de interventie samen te brengen, en dus niet alleen bij het vertrek.

Om de veiligheid van het brandweerpersoneel te vrijwaren, blijft het aantal brandweerlieden identiek aan wat is vastgelegd bij bijlage 1 van het voormelde koninklijk besluit. Toch verkrijgen de hulpverleningszones aldus meer flexibiliteit bij de organisatie van de interventie.

⁵ Réunions les 1-15-22 octobre 2019 et le 3 décembre 2020.

⁶ M. Gilles Mahieu, Évaluation de la réforme de la sécurité civile, commission de l'Intérieur du 22 octobre 2019.

⁷ Cfr. audition du ministre de l'Intérieur, M. P. De Crem, le 11 décembre 2019 sur l'évaluation de la réforme de la sécurité civile.

⁵ Vergaderingen op 1, 15 en 22 oktober alsook 3 december 2019.

⁶ De heer Gilles Mahieu, Evaluatie van de hervorming van de civiele veiligheid, vergadering van de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken dd. 22 oktober 2019.

⁷ Cf. de hoorzitting met minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel, Pieter De Crem, op 11 december 2019 over de evaluatie van de civiele veiligheid.

L'adoption de la présente proposition de loi nécessitera une adaptation par le ministre compétent de la circulaire ministérielle du 3 juin 2013 relative à l'application de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats.

Vanessa MATZ (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

Indien dit wetsvoorstel wordt aangenomen, dient de bevoegde minister vervolgens te zorgen voor de aanpassing van de ministeriële omzendbrief van 3 juni 2013 over de toepassing van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats est complété par les alinéas 3 et 4 rédigés comme suit:

“Lorsqu'il n'est pas possible de rassembler dans le délai déterminé par la zone l'effectif minimal de six personnes dans l'autopompe multifonctionnel (AP 0/1/5) telle que prévu à l'annexe 1^{re} pour partir en intervention, la zone doit tout mettre en œuvre pour que les moyens adéquats soient garantis sur le lieu de l'intervention.

Le Roi détermine les conditions et les modalités qui permettent de partir en équipage réduit”.

Art. 3

L'article 6 du même arrêté royal est abrogé.

Art. 4

Le Roi peut modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions modifiées par la présente loi.

15 juillet 2020

Vanessa MATZ (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen wordt aangevuld met een derde en een vierde lid, luidende:

“Indien het niet mogelijk blijkt binnen de door de zone bepaalde tijdspanne de minimale bezetting van zes personen in de multifunctionele autopomp (AP 0/1/5) samen te brengen als vastgesteld bij bijlage 1, moet de zone alles in het werk stellen om ervoor te zorgen dat de adequate middelen aanwezig zijn op de plaats van de interventie.

De Koning bepaalt volgens welke voorwaarden en nadere regels onderbemand mag worden uitgerukt”.

Art. 3

Artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

Art. 4

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen.

15 juli 2020